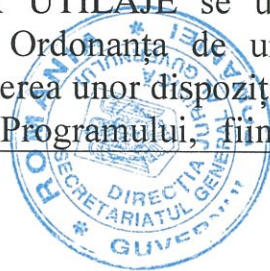


EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 118/2020 privind aprobarea Programului de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii "IMM LEASING DE ECHIPAMENTE ȘI UTILAJE"	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ	
1.Descrierea situației actuale	<p>Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 118/2020, a fost aprobat Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii – IMM LEASING DE ECHIPAMENTE SI UTILAJE, program multianual de încurajare și stimulare a dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii și întreprinderilor afiliate care au un număr egal sau mai mare de 250 de angajați, a accesului la finanțare prin acordarea de facilități de garantare de către stat sub forma punerii la dispoziția instituțiilor financiare nebankare înscrise în Registrul special la Banca Națională a României a unor plafoane anuale de garantare pentru finanțările de tip leasing financiar pentru achiziționarea de bunuri mobile noi sau second-hand necesare realizării activităților acestora.</p> <p>Programul constă în în acordarea de garanții de stat în favoarea fiecărui beneficiar participant în program pentru finanțările de tip leasing destinate achiziționării prin intermediul finanțatorilor de bunuri mobile noi și/sau second-hand, garantate de către stat, prin Ministerul Finanțelor Publice, astfel:</p> <p>a) în procent de maximum 80% din valoarea finanțării, exclusiv dobânzile, comisioanele și alte cheltuieli aferente finanțării garantate, pentru achiziția de echipamente IT și tehnologia informației în cadrul unei operațiuni de leasing financiar;</p> <p>b) în procent de maximum 60% din valoarea finanțării, exclusiv dobânzile, comisioanele și alte cheltuieli aferente finanțării garantate, pentru achiziția de utilaje și echipamente tehnologice, vehicule pentru transport mărfuri și persoane, utilizate în scop comercial în cadrul unei operațiuni de leasing financiar.</p> <p>Valoarea maximă cumulată a finanțărilor garantate de stat care pot fi accesate de un beneficiar în cadrul programului este de 5.000.000 lei.</p> <p>Finanțările acordate în cadrul programului pentru achiziționarea bunurilor mobile noi și second-hand destinate beneficiarilor eligibili</p>



	<p>care respectă condițiile programului și se încadrează în normele și procedurile interne ale finanțatorilor, au următoarele caracteristici:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ durata maximă a perioadei de leasing este de 72 de luni, cu posibilitatea acordării de perioade de grație cu durata cuprinsă între 3 și 12 luni; ❖ perioada și modalitatea de rambursare a finanțărilor sunt stabilite de finanțator, conform normelor interne ale acestuia; ❖ avansul achitat de utilizator este de 0%, și, în funcție de solicitarea acestuia, poate ajunge până la maximum 20% din valoarea de achiziție a bunului finanțat, exclusiv TVA; ❖ valoarea reziduală este cuprinsă între 1% și maximum 20% din valoarea de achiziție a bunului finanțat exclusiv TVA și poate fi achitată la încheierea perioadei de leasing sau poate fi inclusă în rate, pe parcursul derulării contractului. <p>Pentru finanțările prevăzute la art. 1 alin. (1), Ministerul Finanțelor Publice plătește dobânzile aferente finanțărilor de tip leasing financiar în procent de până la 50%, comisionul de administrare și comisionul de risc în procent de 100% (costuri de garantare - finanțare) din bugetul Ministerul Finanțelor Publice în cadrul unei scheme de ajutor de minimis asociată acestui program.</p> <p>Subvenționarea costurilor de finanțare-garantare se realizează pe toată perioada de valabilitate a schemei de ajutor de minimis, care urmează să fie aprobată printr-o hotărâre a Guvernului. Granturile se plătesc sub formă de sume acordate beneficiarilor finanțărilor garantate în cadrul Programului prin intermediul unui mecanism de plată reglementat prin convențiile de garantare și plată încheiate de FNGCIMM cu finanțatorii, respectiv în convenția de implementare încheiată cu MFP. Mecanismul de transfer al fondurilor pentru plata granturilor este stabilit prin ordin al ministrului finanțelor publice.</p> <p>Finanțările se acordă cu respectarea prevederilor OUG nr.118/2020, cu completările și modificările ulterioare și în funcție de criteriile specifice prevăzute în normele și procedurile proprii de finanțare ale societăților de leasing financiar participante în program. Finanțările vor fi garantate în numele și contul statului de către Fondul Național pentru Credite Mici și Mijlocii (F.N.G.C.I.M.M.), iar plafonul garanțiilor de stat se stabilește anual prin Hotărâre a Guvernului.</p>
2.Schimbări preconizate	<p>Prin proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 118/2020 privind aprobarea Programului de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii – IMM LEASING DE ECHIPAMENTE SI UTILAJE se urmărește clarificarea unor termeni și expresii din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 118/2020, precum și introducerea unor dispoziții care să faciliteze operaționalizarea mai facilă a Programului, fiind aduse</p>



următoarele modificări și completări:

1. clarificarea definițiilor aferente beneficiarului programului, contractului de garantare, finanțării de tip leasing și leasingului financiar, pe de o parte pentru a fi aliniate terminologiei utilizate în Ordonanței Guvernului nr. 51/1997 privind operațiunile de leasing și societățile de leasing, iar pe de altă parte pentru că structura garanțiilor din cadrul Programului trebuie să reflecte particularitățile produsului de leasing financiar;

2. clarificarea noțiunii de leasing financiar, care face obiectul Programului, în sensul că aceasta se referă la transmiterea dreptului de folosință asupra bunurilor mobile noi și second hand destinate beneficiarilor eligibili;

3. asigurarea faptului că Statul Român beneficiază de o garanție reală mobilă constituită asupra bunului obiect al leasingului financiar, precum și securizarea încasării sumelor convenite ca urmare a valorificării activului. Astfel, au fost eliminate prevederile referitoare la garanțiile colaterale din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 118/2020 și a fost introdusă obligația finanțatorului de distribuire a sumelor rezultate din valorificarea activelor, care este garantată cu o ipotecă legală mobilă constituită asupra activului finanțat prin contractul de leasing;

4. se introduce posibilitatea ca finanțatorii să solicite beneficiarului garanții accesorii finanțării garantate sub forma biletelor la ordin avalizate emise de beneficiar;

5. se introduce obligația finanțatorului de a încheia polițe de asigurare a bunurilor mobile care fac obiectul contractului de leasing financiar, în condițiile prevederilor art. 9 lit. f) din Ordonanța Guvernului nr. 51/1997 privind operațiunile de leasing și societățile de leasing. Polițele de asigurare se vor încheia la valoarea acceptată de societatea de asigurare, dar nu mai puțin decât valoarea rezultată din rapoartele de evaluare întocmite de evaluatori autorizați de Asociația Națională a Evaluatoresilor Autorizați din România (A.N.E.V.A.R.) a bunurilor mobile pentru bunurile second-hand și respectiv valoarea de asigurare a bunului mobil pentru bunurile noi;

6. clarificarea faptului că doar modificările notificate de beneficiar finanțatorului privind structura acționariatului/asociațiilor și schimbarea sediului social al beneficiarului sunt notificate către F.N.G.C.I.M.M. de către finanțator;

7. introducerea unor dispoziții privind valorificarea bunurilor din contractul de leasing financiar, având în vedere calitatea acestuia de proprietar. Potrivit noilor prevederi finanțatorul va depune toate diligențele pentru reposedarea și valorificarea echipamentelor, utilajelor și bunurilor mobile finanțate prin leasing financiar, care fac obiectul contractului de garantare. De asemenea, este reglementată



	<p>procedura de distribuire a sumelor provenite din valorificarea bunurilor care fac obiectul contractului de leasing financiar, precum și cea referitoare la sumele rezultate din executarea garanțiilor accesorii, cât și din încasările amiabile. În final, sunt introduse dispoziții în privința recuperării creanțelor bugetare de către organele fiscale în paralel cu procedura de executare a garanțiilor demarată de către finanțator.</p> <p>8. stabilirea competențelor pentru recuperarea a creanțelor bugetare rezultate din plata garanțiilor emise pentru finanțările acordate în cadrul programului, inclusiv introducerea unor noi precizări cu privire la eliminarea situațiilor în care atât finanțatorii, cât și organele fiscale din subordinea ANAF demarează simultan procedura de valorificare a aceluiasi bun.</p> <p>Modificările și completările propuse conduc la crearea unui cadru mult mai funcțional de implementare a programului, adaptat atât cerințelor sectorului IMM în contextul actual cât și derulării corespunzătoare a acestuia de către societățile de leasing financiar din România.</p> <p>Dreptul de proprietate al companiei de leasing asupra activului finanțat prin program conferă acesteia o veritabilă garanție cu rol semnificativ pentru acordarea finanțării, pe de o parte iar pe de altă parte facilitează reposedarea bunurilor mobile achiziționate în cadrul programului.</p> <p>Societățile de leasing au o vastă expertiză referitoare la valorificarea bunurilor în situația în care un beneficiar intră în incapacitate de plată sau nu își îndeplinește obligațiile de plată, fapt ce determină creșterea capacității de recuperare a creanțelor și scurtarea timpului de recuperare.</p> <p>Statului roman îi crește gradul de securizare al încasării sumelor cuvenite ca urmare a valorificării activului achiziționat prin program, având în vedere că beneficiază de o garanție reală mobilă constituită asupra bunului obiect al leasingului financiar.</p> <p>În lipsa reglementării în regim de urgență a modificărilor propuse, constrângerile existente ar îngreuna implementarea facilităților de finanțare și garantare oferite prin program, fiind necesară crearea unui cadru mult mai funcțional de implementare, adaptat atât cerințelor sectorului IMM în contextul actual cât și derulării corespunzătoare a acestuia de către societățile de leasing financiar din România.</p>
3. Alte informații	
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	
11. Impactul asupra mediului	Nu este cazul



concurențial și domeniului ajutoarelor de stat						
b) Impactul asupra mediului de afaceri						
2.1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2.2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii						
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Alte informații	Nu au fost identificate					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
1	2	3	4	5	6	7
Impact previzionat	2020 (mil lei)	2021 (mil lei)	2022 (mil lei)	2023 (mil lei)	2024 (mil lei)	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b) bugete locale: -impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a) bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b) bugete locale: -cheltuieli de personal						



-bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	<p>Impactul financiar va fi pozitiv prin menținerea în funcțiune a IMM-urilor existente implicit a numărului de angajați, situația actuală ducând spre o închidere masivă a IMM-urilor fără intervenția statului printr-un ajutor consistent.</p> <p>La momentul acordării, garanțiile care vor fi emise în cadrul Programului nu reprezintă plăți din bugetul de stat, ci determină exclusiv majorarea datoriei publice.</p>					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Prin proiectul de act normativ va fi modificată și completată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 118/2020 privind aprobarea Programului de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii "IMM LEASING DE ECHIPAMENTE ȘI UTILAJE".					
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					



2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului prin avizul nr. 832/2020. b) Nu este cazul



c) Consiliul Economic și Social	c) Consiliul Economic și Social a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului prin avizul nr. 7526/2020.
d) Consiliul Concurenței	d) Consiliul Concurenței a comunicat adresa nr. 9164/2020.
e) Curtea de Conturi	e) Nu este cazul
f) Comisia de Dialog Social	f) Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate prevederile Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului a fost inițiat în condițiile art.7 alin (13) din Legea nr.52/2003.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a	
Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 118/2020 privind aprobarea Programului de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii "IMM LEASING DE ECHIPAMENTE ȘI UTILAJE", pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

LUDOVIC ORBAN

